

Nowa inwestycyjna mapa Polski

Już nie specjalne strefy ekonomiczne tylko Polska Strefa Inwestycji. Gdzie najbardziej opłaca się inwestować, aby skorzystać ze zwolnienia z podatku na nowych zasadach?

Kwiecień 2019



Słowo wstępu

(Nie)cała Polska specjalną strefą

Wprowadzona niedawno reforma, której efektem jest nowy system pomocy publicznej dla inwestorów w Polsce, początkowo w mediach funkcjonowała pod roboczą nazwą „Cała Polska specjalną strefą”. Nasze wyliczenia, zawarte w niniejszym raporcie pokazują, że była to nazwa na wyrost.

Co prawda w teorii nowy system – określony oficjalnie już jako **Polska Strefa Inwestycji** – faktycznie obejmuje całe terytorium Polski, ale w praktyce w wielu rejonach kraju warunki uzyskania wsparcia są tak wywindowane, że szansa na pomoc jest niewielka.

Nie zmienia to jednak faktu, że reforma mimo wszystko dla wielu obszarów Polski jest prawdziwą rewolucją. Na terenie wielu powiatów zaczęły obowiązywać zasady niemal równe z tymi, jakie dotąd obowiązywały w specjalnych strefach ekonomicznych. Jak pokazujemy w niniejszym raporcie, 93 powiaty (z 380 istniejących w Polsce) uznaliśmy za obszar, na którym szczególnie łatwo o wsparcie.

Dla wielu firm to niespodziewany prezent od państwa, który w znaczący sposób może pchnąć ich konkurencyjność do przodu.

Warto z tej szansy skorzystać.



Małgorzata Samborska

Dyrektor
Doradztwo Podatkowe
Grant Thornton

Kluczowe wnioski



Nowe zasady pomocy publicznej dla inwestorów dają ogromną szansę rozwojową dla wielu obszarów Polski. Najłatwiej o wsparcie w **93 powiatach**



Największym wygranym nowej reformy jest województwo **podkarpackie** – zlokalizowanych jest tu aż **15** spośród 93 najbardziej uprzywilejowanych powiatów



Łatwo o wsparcie też w województwach **kujawsko-pomorskim, warmińsko-mazurskim i mazowieckim**



Najtrudniej będzie uzyskać wsparcie w województwach **łódzkim, Opolskim i Wielkopolskim** – na ich terenie nie ma żadnego z 93 uprzywilejowanych powiatów

Specjalne strefy po nowemu

Polska Strefa Inwestycji to możliwość uzyskania pomocy publicznej w formie zwolnienia z podatku dochodowego dla firm inwestujących w rozwój. Nie wszędzie jednak równie łatwo z niej skorzystać.

Na Forum Ekonomicznym w Krynicy w 2017 r. Premier (wówczas minister) Mateusz Morawiecki ogłosił, że „cała Polska stanie się specjalną strefą ekonomiczną”. 10 maja 2018 r. uchwalono ustawę o wspieraniu nowych inwestycji wprowadzającą system pomocy publicznej, który zastąpił specjalne strefy ekonomiczne (SSE). Od 5 września 2018 r. przedsiębiorcy w całej Polsce mogą wnioskować o przywileje podatkowe podobne do tych, jakimi dotychczas cieszyli się wyłącznie podatnicy zlokalizowani w SSE.

1. Kryterium ilościowe

Aby uzyskać decyzję o wsparciu, należy spełnić dwa warunki. Pierwszy to tzw. kryterium ilościowe, czyli minimalna wysokość kosztów nowej inwestycji, do poniesienia których zobowiąże się podatnik. Jest ona uzależniona m.in. od wielkości przedsiębiorstwa. Mikroprzedsiębiorcy muszą zobowiązać się do zainwestowania od 200 tys. do 2 mln zł, mali – od 500 tys. do 5 mln, a średni – od 2 do 20 mln zł. Przedsiębiorca duży musi wyłożyć od 10 do 100 mln PLN.

Wspomniane wyżej widełki są uzależnione od dodatkowego czynnika – bezrobocia w danym powiecie w relacji do średniej krajowej. Jeśli np. mikrofirma planuje inwestycję w powiecie o wysokiej stopie bezrobocia (powyżej 250% średniej krajowej), kryterium ilościowe spełnia już wtedy, kiedy zadeklaruje kwotę inwestycji na poziomie 500 tys. zł. Jeśli natomiast w powiecie bezrobocie jest niskie (<60 proc. średniej krajowej), minimalne koszty inwestycji wynoszą 5 mln zł.

Na szczególnie atrakcyjnych zasadach traktowane są inwestycje zlokalizowane w jednym z tzw. miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze (wymienionych w przepisach) lub gminie graniczącej z nim. Przewidziano dla nich najniższy próg wejścia – niezależnie od poziomu bezrobocia wynosi on dla mikrofirm 200 tys. zł, dla małych – 500 tys., dla średnich 2 mln zł, dla dużych 10 mln zł.

„Polska Strefa Inwestycji miała dać szansę na skorzystanie z pomocy publicznej niezależnie od miejsca, w planowanej inwestycji. Tak jest w teorii. W praktyce duże podmioty inwestujące w regionach innych niż te o najwyższym bezrobociu uzyskują zwolnienie podatkowe wyłącznie na największe, najbardziej kosztowne przedsięwzięcia”

Hanna Czogalla
Menedżer
Doradca podatkowy

Minimalna wymagana wartość inwestycji

w zależności od wielkości przedsiębiorcy i rodzaju inwestycji oraz od stopy bezrobocia w powiecie w relacji do średniej krajowej

	Stopa bezrobocia w powiecie (% przeciętnej stopy krajowej – 5,8%)							W lokalizacjach preferowanych* (niezależnie od bezrobocia)
Wielkość przedsiębiorcy	Równa albo niższa od 60%	Wyższa od 60%, nie wyższa od 100%	Wyższa od 100%, nie wyższa od 130%	Wyższa od 130%, nie wyższa od 160%	Wyższa od 160%, nie wyższa od 200%	Wyższa od 200%, nie wyższa od 250%	Wyższa od 250%	
Mikro	2 mln zł	1,6 mln zł	1,2 mln zł	0,8 mln zł	0,4 mln zł	0,3 mln zł	0,2 mln zł	0,2 mln zł
Mały	5 mln zł	4 mln zł	3 mln zł	2 mln zł	1 mln zł	0,75 mln zł	0,5 mln zł	0,5 mln zł
Średni	20 mln zł	16 mln zł	12 mln zł	8 mln zł	4 mln zł	3 mln zł	2 mln zł	2 mln zł
Nowoczesne usługi dla biznesu / prace B+R	5 mln zł	4 mln zł	3 mln zł	2 mln zł	1 mln zł	0,75 mln zł	0,5 mln zł	0,5 mln zł
Inny	100 mln zł	80 mln zł	60 mln zł	40 mln zł	20 mln zł	15 mln zł	10 mln zł	10 mln zł

* Miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze (wymienione w Rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie pomocy publicznej udzielanej niektórym przedsiębiorcom na realizację nowych inwestycji) lub gminy graniczące z nimi

2. Kryterium jakościowe

Prawdziwą nowością jest jednak wprowadzenie tzw. kryteriów jakościowych. Są to opisane w rozporządzeniu warunki, które powinna spełniać nowa inwestycja.

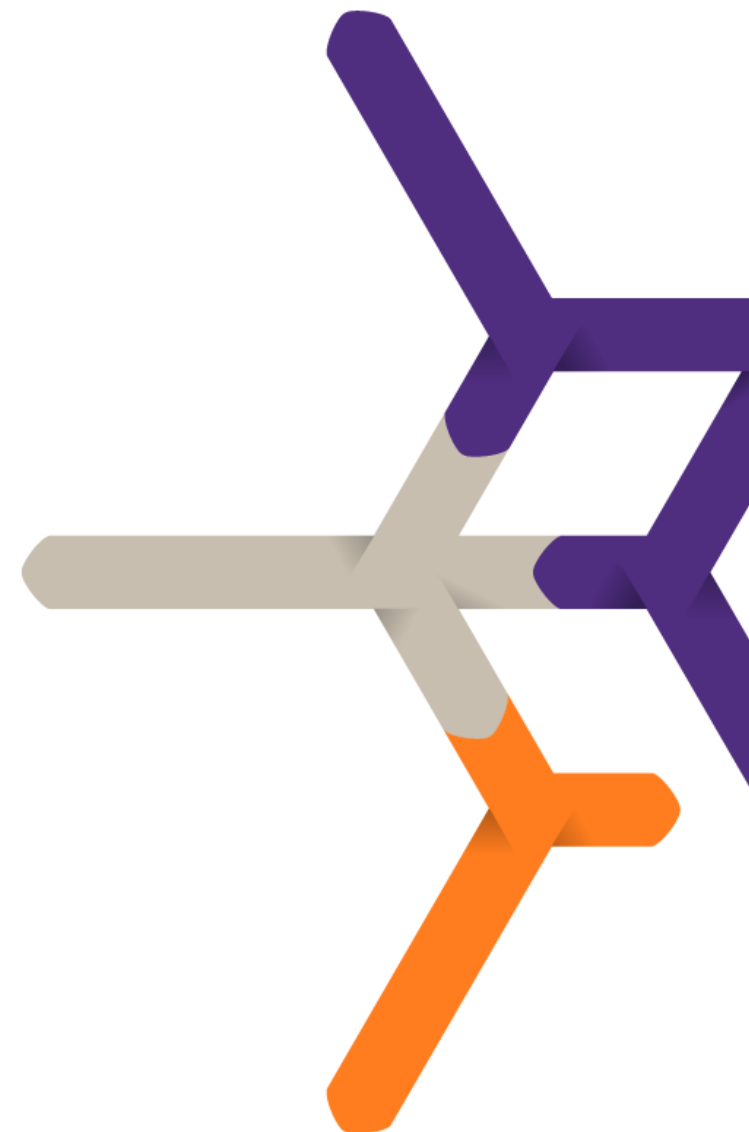
Ocena danego kryterium ma charakter „zerojedynkowy” – albo inwestycja spełnia wymaganie, albo nie. Możliwych do spełnienia kryteriów jakościowych jest 10 i aby otrzymać decyzję o wsparciu, co do zasady należy spełnić 6 z nich. Jednak są wyjątki – w niektórych regionach wystarczą 5 lub 4 pkt. Co więcej, jednym z kryteriów jest lokalizacja. Oznacza to, że w razie otrzymania za nie punktu, do „zdobycia” pozostają tylko 3 pkt.

Nasuwać się zatem dwa wnioski. Po pierwsze, nowy system jest znacznie korzystniejszy dla mniejszych podmiotów. Nawet inwestycje uznawane w sektorze produkcyjnym za niewielkie (rzędu 10 mln zł) dają takim firmom możliwość skorzystania ze zwolnienia. W przypadku dużych przedsiębiorców jest trudniej – aby uzyskać decyzję o wsparciu w niektórych regionach muszą wydać 60, 80, a nawet 100 mln zł.

Po drugie, skorzystanie z Polskiej Strefy Inwestycji w jednych regionach jest znacznie łatwiejsze niż w innych. To właściwość nowa w stosunku do specjalnych stref ekonomicznych, w których różnica pojawiała się dopiero na poziomie rozliczania pomocy publicznej (w formie tzw. intensywności pomocy). Nowy system wpływa na atrakcyjność inwestycyjną poszczególnych regionów już na etapie wnioskowania o wsparcie.

„Stopień trudności spełnienia kryterium jakościowego zależy w dużej mierze od charakterystyki i rodzaju danej inwestycji, sam przedsiębiorca nie zawsze ma na to wpływ. Jeden z punktów można bowiem otrzymać za status mikro, małego lub średniego przedsiębiorcy, inne – za prowadzenie produkcji w określonych sektorach lub świadczenie niektórych usług.”

Małgorzata Samborska
Dyrektor
Doradca podatkowy



Kryteria jakościowe: **sektor przemysłowy**



Zrównoważony rozwój gospodarczy

- Projekty wspierające branże zgodne z aktualną polityką rozwojową kraju
- Poziom sprzedaży eksportowej
- Prowadzenie działalności badawczo-rozwojowej
- Status MŚP
- Przynależność do Krajowego Klastra Kluczowego



Zrównoważony rozwój społeczny

- Wyspecjalizowane miejsca pracy i stabilne zatrudnienie
- Działalność o niskim negatywnym wpływie na środowisko
- Lokalizacja inwestycji
- Wspieranie zdobywania wykształcenia i kwalifikacji
- Opieka nad pracownikiem

Kryteria jakościowe: **sektor usługowy**



Zrównoważony rozwój gospodarczy

- Projekty wspierające branże zgodne z aktualną polityką rozwojową kraju
- Poziom sprzedaży eksportowej
- Prowadzenie działalności badawczo-rozwojowej
- Status MŚP
- Centrum nowoczesnych usług dla biznesu o zasięgu wykraczającym poza RP



Zrównoważony rozwój społeczny

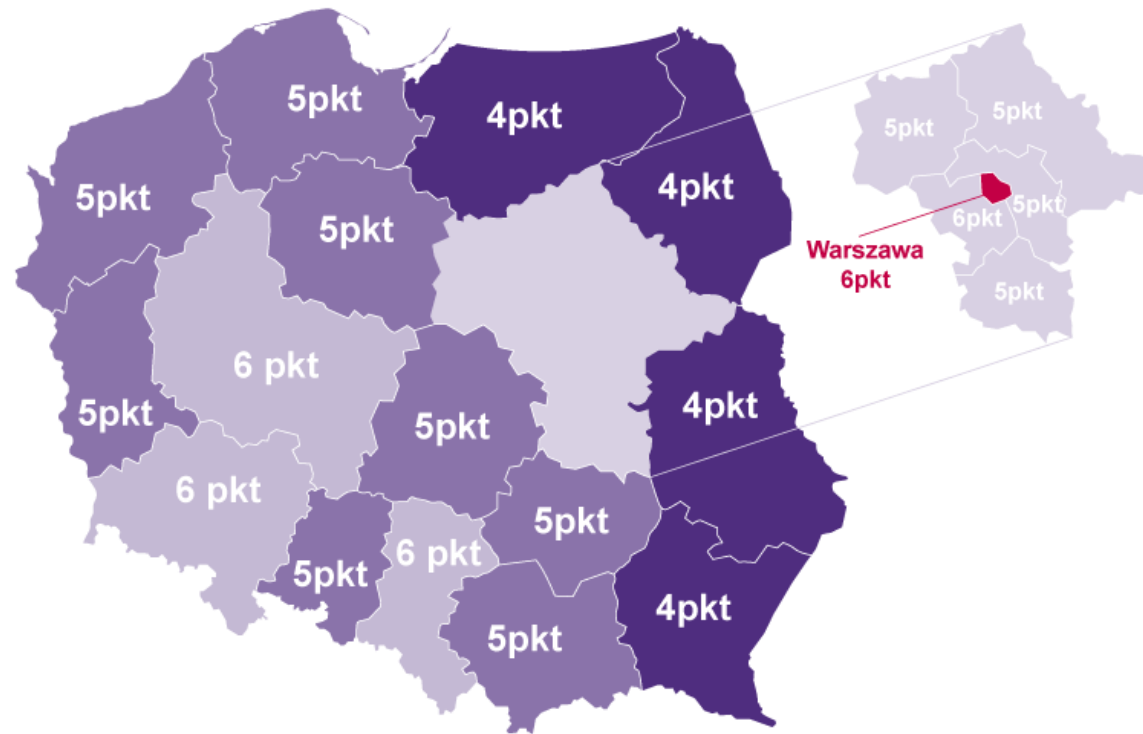
- Wysokopłatne miejsca pracy i stabilne zatrudnienie
- Działalność o niskim negatywnym wpływie na środowisko
- Lokalizacja inwestycji
- Wspieranie zdobywania wykształcenia i kwalifikacji
- Opieka nad pracownikiem

Kryteria jakościowe: ile punktów trzeba zdobyć w danych regionie?

Co do zasady, przedsiębiorca powinien zdobyć przynajmniej 6 punktów, czyli spełnić przynajmniej 6 spośród wymienionych na poprzednich dwóch stronach kryteriów jakościowych.

Z uwagi na różny poziom rozwoju gospodarczego poszczególnych regionów kraju, liczba koniecznych do zdobycia punktów dla niektórych obszarów obniża się do 5, a nawet 4 punktów.

Warto też pamiętać, że w każdym przypadku inwestycja musi zdobyć co najmniej 1 punkt dla każdego rodzaju kryteriów (zrównoważony rozwój społeczny i gospodarczy).



Lokalizacja ma znaczenie

Czy zatem faktycznie „cała Polska stała się strefą inwestycyjną”?
Tak, ale nie wszędzie na takich samych zasadach.

Podczas gdy w niektórych rejonach kraju spełnienie wymagań można nazwać formalnością, w innych tylko największe, znaczące przedsięwzięcia będą mieć szansę skorzystania z pomocy. Uzyskanie decyzji o wsparciu jest uwarunkowane jednoczesnym spełnieniem kryterium „ilościowego” i „jakościowego”, zaś oba te kryteria w dużej mierze zależą od lokalizacji.

Dlatego postanowiliśmy stworzyć punktację służącą do ewaluacji stopnia trudności uzyskania decyzji o wsparciu uwzględniający oba te kryteria. Na kolejnych stronach prezentujemy ocenę stopnia trudności uzyskania decyzji o wsparciu dla poszczególnych powiatów (w tym miast na prawach powiatu).

Mamy nadzieję, że analiza ta ułatwi Państwu decyzję, czy warto ubiegać się dla danej inwestycji o wsparcie.

„Właściwy wybór lokalizacji inwestycji od wprowadzenia reformy może zamknąć lub otworzyć drogę do Polskiej Strefy Inwestycji. Różnica minimalnej wysokości nakładów zależnie od lokalizacji jest nawet dziesięciokrotna i może się okazać, że skala przedsięwzięcia, która w regionie o wysokim bezrobociu gwarantowałaby uzyskanie decyzji, gdzie indziej jest o wiele za mała. Istotna różnica dotyczy także kryterium jakościowego; podczas gdy w jednych powiatach inwestor musi spełnić aż 6 kryteriów, w innych, po uwzględnieniu punktu za lokalizację – tylko 3. Rozważne umiejscowienie planowanej inwestycji to realna korzyść w postaci zaoszczędzenia wydatków; spełnienie aż 6 kryteriów jakościowych to duże wyzwanie.”

Hanna Czogalla

Menedżer, Doradca podatkowy

Metodologia badania

„Wskaźnik trudności uzyskania” pomocy publicznej powstał przez pomnożenie minimalnej wysokości nakładów inwestycyjnych (kryterium „ilościowe”) przez konieczną do uzyskania w danym powiecie liczbę punktów za kryterium „jakościowe”. Obniżenie każdego z tych wymagań skutkuje więc zmniejszeniem stopnia trudności ubiegania się o decyzję o wsparciu. W tej skali stopień trudności wynosi od 6 pkt (dla regionów, gdzie o decyzję o wsparciu inwestycji najłatwiej, tzn. wystarczy spełnić minimalne kryteria odnośnie wartości nakładów i spełnić 4 kryteria jakościowe) do 120 pkt (dla powiatów, w których trzeba spełniać 6 kryteriów jakościowych i wydać nawet 100 mln PLN).

Uwzględniliśmy preferowane lokalizacje (patrz strona 5) jedynie na poziomie powiatów, co oznacza, że raport nie uwzględnia preferowanych lokalizacji dla miast nie będących powiatami i gmin graniczących z miastami średnimi tracącymi funkcje społeczno-gospodarcze. Pełna lista tych miast znajduje się w załączniku nr 3 do Rozporządzenia Rady Ministrów z 28 sierpnia 2018 r. w sprawie pomocy publicznej udzielanej niektórym przedsiębiorcom na realizację nowych inwestycji.

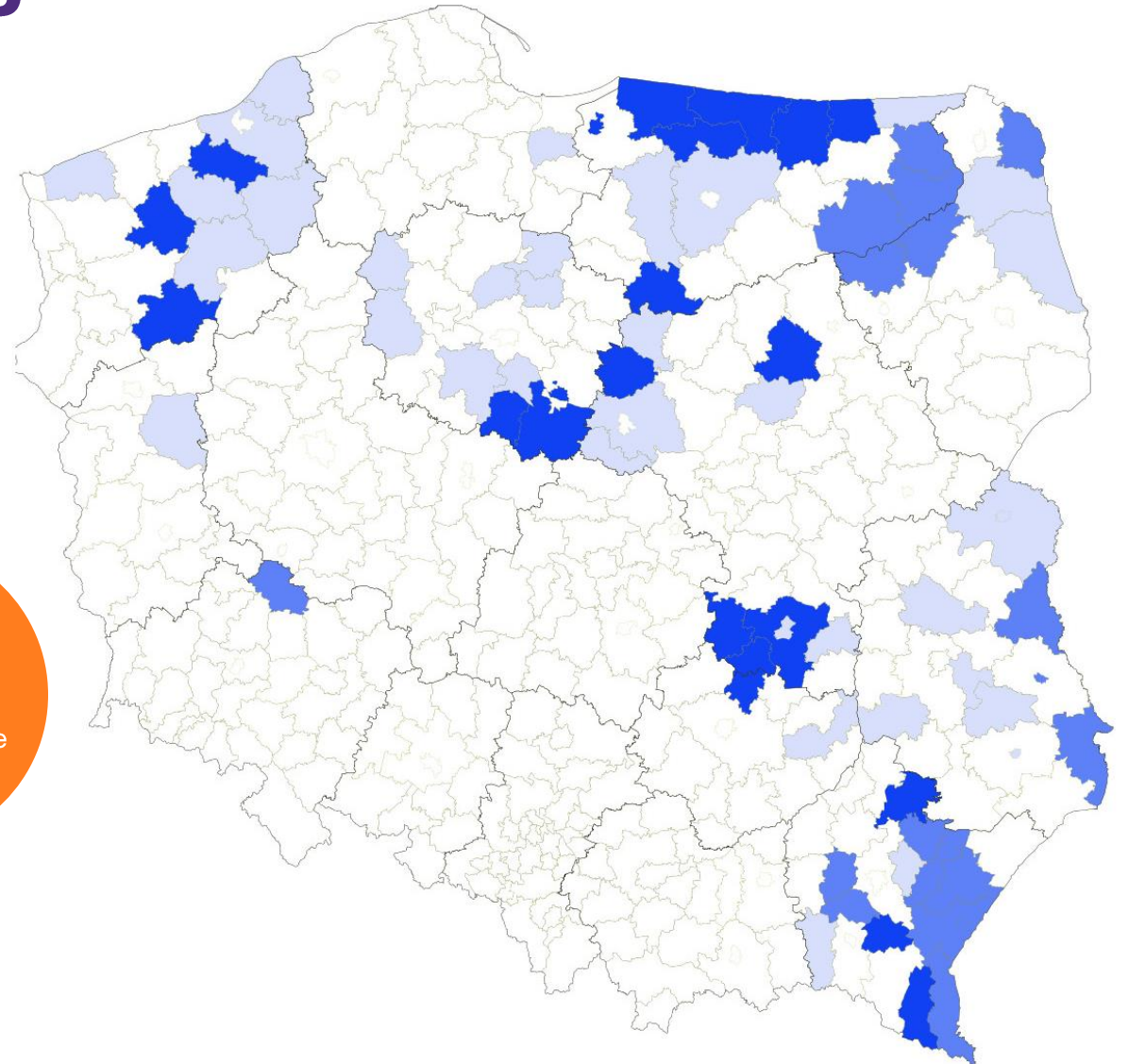
Nowe „specjalne strefy”

Wskaźnik trudności uzyskania decyzji o wsparciu (w pkt)

W skali 0-120 pkt, gdzie im niższy wynik, tym łatwiej o wsparcie



93
powiaty
uprzywilejowane



Podkarpackie

Największym wygranym reformy wydaje się województwo podkarpackie. Na jego terenie położonych jest aż 15 powiatów „uprzywilejowanych”, czyli tych, na terenie których – według naszej analizy – najłatwiej o uzyskanie zwolnienia podatkowego od planowanej inwestycji (wskaźnik 6-12 pkt). Żadne inne województwo nie może pochwalić się równie wysoką liczbą preferowanych przez nowe przepisy lokalizacji.



15 powiatów
z dużą szansą na
wsparcie



Strefa niebieska

6 powiatów: Niżański, Brzozowski, Leski, Krosno, Przemyśl, Tarnobrzeg



Strefa błękitna

7 powiatów: Bieszczadzki, Jarosławski, Leżajski, Przemyśl, Przeworski, Ropczycko-Sędziszowski, Strzyżowski



Strefa jasnobłękitna

2 powiaty: Łańcucki, Jasielski

Warmińsko-mazurskie

Drugą pozycję największych „beneficjentów” reformy zajmuje w naszym zestawieniu województwo warmińsko-mazurskie. Na jego terenie leży 14 spośród powiatów uznanych w naszej analizie jako tych, w których najłatwiej o pozytywną decyzję o przyznaniu wsparcia. Warto też zaznaczyć, że aż 8 z tych powiatów należy do tzw. strefy niebieskiej, czyli tej, w której o wsparcie zdecydowanie najłatwiej.



14 powiatów
z dużą szansą na
wsparcie



Strefa niebieska

8 powiatów: Braniewski, Bartoszycki, Działdowski, Elbląg, Elbląski, Kętrzyński, Lidzbarski, Węgorzewski



Strefa błękitna

3 powiaty: Ełcki, Olecki, Piski



Strefa jasnobłękitna

3 powiaty: Gołdapski, Olsztyński, Ostródzki

Kujawsko-pomorskie

Wśród największych beneficjentów nowego systemu jest też województwo kujawsko-pomorskie – może pochwalić się aż 12 powiatami uprzywilejowanymi. O wsparcie inwestycji szczególnie łatwo na południu regionu, czyli w powiatach lipnowskim, radziejowskim i włocławskim oraz w samym Włocławku.



12 powiatów
z dużą szansą na
wsparcie



Strefa niebieska

5 powiaty: Grudziądz, Lipnowski, Radziejowski, Włocławek, Włocławski



Strefa błękitna

Brak powiatów



Strefa jasnobłękitna

7 powiatów: Aleksandrowski, Chełmiński, Grudziądzki, Inowrocławski, Nakielski, Sępoleński, Wąbrzeski

Mazowieckie

Nowy system pomocy publicznej dla inwestorów wydaje się też korzystny dla Mazowsza. Jest to region najbardziej zróżnicowany pod względem stopnia uprzemysłowienia, gdzie oprócz biznesowego centrum, jakim jest Warszawa, znajduje się wiele obszarów o bardzo niskiej industrializacji. Choć kryteria uzyskania pomocy w samej Warszawie i jej najbogatszych okolicach są bardzo trudne do spełnienia, a poziom pomocy najniższy w Polsce, to fakt, że 11 innych powiatów w województwie zyskuje silne przywileje, pozwala mieć nadzieję, że ta przepaść zostanie nieco zmniejszona.



11 powiatów
z dużą szansą na
wsparcie



Strefa niebieska

7 powiatów: Makowski, Ostrołęka, Przysuski, Radom, Radomski, Sierpecki, Szydłowiecki



Strefa błękitna

Brak powiatów



Strefa jasnobłękitna

4 powiatów: Gostyniński, Płocki, Pułtusi, Żuromiński

Lubelskie

Relatywnie łatwo o wsparcie również w województwie lubelskim. Znajduje się tu 11 powiatów z naszej listy. Co prawda, aż 5 z nich zakwalifikowaliśmy do strefy jasnoblękitnej, ale nadal na tle innych województw jest to dobry wynik i region dzięki reformie będzie mógł skuteczniej przyciągać inwestorów.



11 powiatów
z dużą szansą na
wsparcie



Strefa niebieska

3 powiaty: Biała Podlaska, Chełm, Zamość



Strefa błękitna

3 powiaty: Chełmski, Hrubieszowski, Włodawski



Strefa jasnoblękitna

5 powiatów: Bialski, Lubartowski, Krasnostawski, Kraśnicki, Świdnicki

Zachodniopomorskie

Spore szanse na publiczne wsparcie mają też inwestorzy rozważający inwestycję w województwie zachodniopomorskim – w 9 powiatach mogą z dużym prawdopodobieństwem liczyć na pozytywną decyzję. Dotyczy to raczej północno-wschodniej części województwa.



9 powiatów
z dużą szansą na
wsparcie



Strefa niebieska

3 powiaty: Białogardzki, Choszczeński, Łobeski



Strefa błękitna

Brak powiatów



Strefa jasnobłękitna

6 powiaty: Drawski, Kamieński, Koszaliński, Sławieński, Szczecinecki, Świdwiński

Podlaskie

Spośród województw z tzw. ścianą wschodnią, nowy system jest stosunkowo najmniej korzystny dla Podlasia. Zlokalizowanych jest tu zaledwie 6 uprzywilejowanych powiatów, w dodatku tylko jeden z nich – miasto Łomża – należy do tzw. strefy niebieskiej.



Strefa niebieska

1 powiat: Łomża



Strefa błękitna

3 powiaty: Grajewski, Kolneński, Sejneński



Strefa jasnobłękitna

2 powiaty: Augustowski, Sokółski

Śląskie

Ciekawie wygląda sytuacja w województwie śląskim. Znajduje się tutaj 5 lokalizacji, które zaliczyliśmy do grona terenów „uprzywilejowanych”, jednak wszystkie z nich to miasta na prawach powiatu sklasyfikowane przez ustawodawcę jako ośrodki tracące funkcje społeczno-gospodarcze. Nie znajduje się tu natomiast żaden powiat, który byłby uprzywilejowany ze względu na wysokie bezrobocie.



5 powiatów
z dużą szansą na
wsparcie



Strefa niebieska

Brak powiatów



Strefa błękitna

5 powiatów: Bytom, Jastrzębie-Zdrój, Sosnowiec, Świętochłowice, Zabrze



Strefa jasnobłękitna

Brak powiatów

Dolnośląskie

Relatywnie niewielki ułatwienia zyskuje na nowych przepisach województwo dolnośląskie. Na jego terenie położone są jedynie trzy powiaty „uprzywilejowane”, z czego dwa to miasta z listy miejscowości tracących funkcje społeczno-gospodarcze.



Strefa niebieska

Brak powiatów



Strefa błękitna

3 powiaty: Górowski, Jelenia Góra, Wałbrzych



Strefa jasnoblękitna

Brak powiatów

Pozostałe województwa

W przypadku pozostałych województw, nowy system jest znacznie mniej łaskawy. Na terenie czterech z nich nie jest położony żaden z 93 uprzywilejowanych powiatów

Po 2 powiaty:

Małopolskie



Strefa niebieska

2 powiaty: Nowy Sącz,
Tarnów

Pomorskie



Strefa niebieska

1 powiat: Słupsk



Strefa jasnobłękitna

1 powiat: Malborski

Świętokrzyskie



Strefa niebieska

1 powiat: Skarżyski



Strefa jasnobłękitna

1 powiat: Opatowski

1 powiat:

Lubuskie



Strefa jasnobłękitna

1 powiat: Międzyrzecki

Brak powiatów uprzywilejowanych:

Łódzkie, Opolskie, Wielkopolskie



Uwaga! Powiat, w którym planujesz inwestycję, nie został wymieniony? Jest jeszcze ostatnia szansa na zwolnienie – być może Twoja gmina graniczy z którymś z miast „tracących funkcje społeczno-gospodarcze”. Ich wykaz dostępny jest [tutaj](#) (załącznik nr 3) – sprawdź lub skontaktuj się z nami.

Podsumowanie

Badanie pokazuje, że na reformie wygrywają przede wszystkim dwie grupy powiatów – powiaty o wysokim bezrobociu oraz średniej wielkości miasta na prawach powiatu, które tracą swoje funkcje społeczno-gospodarcze.

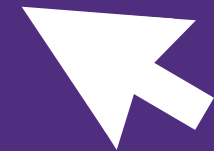
Wydaje się więc, że reforma ma szansę osiągnąć założony przez ustawodawcę cel i może ona faktycznie przyspieszyć rozwój gospodarczy tych obszarów. W tym sensie nowy mechanizm wsparcia z pewnością lepiej spełnia swoją społeczną funkcję wyrównywania różnic gospodarczych między poszczególnymi regionami kraju niż dotychczasowy system specjalnych stref ekonomicznych, któremu przyświecał ten sam cel, jednak nie dotyczył całego kraju, a jedynie wybranych niewielkich obszarów.



Sprawdź swoje szanse

Planujesz inwestycję? Skorzystaj z naszego weryfikatora. Wskaż powiat i wielkość firmy, a natychmiast otrzymasz odpowiedź, czy masz szansę na uzyskanie wsparcia inwestycji i jaką minimalną kwotę musisz zainwestować.

www.decyzjeowsparciu.pl



Zapraszamy do kontaktu



Małgorzata Samborska
Dyrektor, Doradztwo Podatkowe
Grant Thornton
T +48 661 538 580
E Malgorzata.Samborska@pl.gt.com



Hanna Czogalla
Menedżer, Doradztwo Podatkowe
Grant Thornton
T +48 661 538 542
E Hanna.Czogalla@pl.gt.com

Kontakt dla mediów:

Jacek Kowalczyk
Dyrektor Marketingu i PR
Grant Thornton
T +48 505 024 168
E Jacek.Kowalczyk@pl.gt.com

O nas

Grant Thornton to jedna z wiodących organizacji audytorsko-doradczych na świecie, obecna w 136 krajach i zatrudniająca ponad 50 tys. pracowników. W Polsce działamy od 25 lat. Zespół 550 pracowników wspiera naszych klientów w takich obszarach jak audyt, doradztwo podatkowe, doradztwo transakcyjne czy outsourcing płac i kadr oraz outsourcing księgowości.