Produkcja prawa znowu przyspiesza

**Aktualizacja za I półrocze 2019 r.**

22 sierpnia 2019 r.

W pierwszej połowie 2019 r. przyjęto 11,8 tys. stron maszynopisu aktów prawnych najwyższego rzędu. To wzrost o 6 proc. w porównaniu z analogicznym okresem ubiegłego roku – wynika z najnowszej aktualizacji „Barometru stabilności otoczenia prawnego w Polsce”.

Firma audytorsko-doradcza Grant Thornton w lutym 2015 r. zainaugurowała swój projekt badawczy „Barometr stabilności otoczenia prawnego w polskiej gospodarce”, w ramach którego monitoruje na bieżąco chwiejność polskiego systemu prawnego. Od tego czasu raz do roku publikuje raport na temat skali produkcji nowego prawa w Polsce, a co trzy miesiące przedstawia skrócone aktualizacje kwartalne.

Wnioski płynące z najnowszej aktualizacji badania – po pierwszym półroczu 2019 r. – nie są optymistyczne. Od początku stycznia do końca czerwca 2019 r. uchwalono w Polsce 11 772 stron maszynopisu aktów prawnych najwyższego rzędu (ustaw, rozporządzeń i umów międzynarodowych). Jest to wynik delikatnie – o 5,6 proc. – wyższy niż w analogicznym okresie ubiegłego roku. To zła wiadomość, ponieważ w dwóch ostatnich latach nastąpił silny spadek produkcji prawa w Polsce i istnieje ryzyko, że w 2019 r. ta dobra passa może zostać przerwana.

**Jeśli przyjąć teoretyczne założenie, że dynamika wzrostu o 5,6 proc. utrzyma się w II półroczu, to w całym 2019 roku przyjętych zostałoby 21 457 stron maszynopisu aktów prawnych, czyli o 1132 stron więcej niż w 2018 r. Oznaczałoby to, że pod względem produkcji prawa sytuacja nieco pogorszyła się w porównaniu z poprzednim rokiem, ale utrzymuje się na poziomie zbliżonym do średniej z lat 2012-2018.**

*Nadprodukcja prawa w Polsce wyrządziła w ostatnich dwóch dekadach wiele złego polskim przedsiębiorcom i polskiej gospodarce. Zmienność otoczenia prawnego stała się systemową barierą rozwoju naszego kraju. Dlatego z pewnym niepokojem przyjmujemy fakt, że dwuletni okres spadku produkcji prawa został w ostatnim półroczu zatrzymany. Mamy nadzieję, że to tylko chwilowe wyhamowanie i w drugiej połowie roku pozytywny trend powróci* – komentuje **Tomasz Wróblewski**, Partner Zarządzający Grant Thornton.

**Wykres. Liczba stron aktów prawnych, które ukazały się w Dzienniku Ustaw w poszczególnych latach**

\*Liczba stron aktów prawnych za cały rok 2019, skalkulowana przy założeniu, że w całym roku utrzymana zostanie dynamika odnotowana w pierwszym półroczu 2019 r., czyli 5,6 proc. rok do roku.

Źródło: Opracowanie własne Grant Thornton na podstawie Dziennika Ustaw

Warto jednak zaznaczyć, że mimo spadku produkcji przepisów w ostatnich latach, nadal z punktu widzenia polskich przedsiębiorstw i obywateli jest ona bardzo duża. Jeśli ktoś chciałby przeczytać wszystkie publikowane nowe akty prawne najwyższego rzędu, to w I półroczu 2019 r. miałby do przeczytania 95 stron każdego dnia roboczego, więc musiałby poświęcić na to średnio co najmniej 3 godziny i 10 minut (przy konserwatywnym założeniu, że na jedną stronę potrzeba średnio 2 minut). Warto mieć świadomość, że byłby to jednak nadal zaledwie wstęp do pełnego zrozumienia wchodzących w życie zmian – zdecydowana większość publikowanych ustaw i rozporządzeń to nowelizacje starych funkcjonujących aktów prawnych, a więc zawierają jedynie nieczytelne, wyrwane z kontekstu zdania czy akapity. Aby poznać ich sens, należy odnieść je do tekstów źródłowych, a to oznaczałoby konieczność analizy wielokrotnie większej liczby stron przepisów prawa.

**

*Wielokrotnie powtarzaliśmy, że nie jesteśmy przeciwnikami zmian w prawie. Przepisy oczywiście muszą być tworzone i korygowane, aby odpowiednio dostosować prawodawstwo do zmieniającej się rzeczywistości oraz aby poprawiać istniejące, źle skonstruowane przepisy. Skala produkcji prawa jest jednak, w naszej opinii, nadal zbyt duża, a jakość stanowienia prawa pozostawia wiele do życzenia* – mówi **Tomasz Wróblewski***.*

Wyniki badań prowadzonych w ramach projektu „Barometr stabilności otoczenia prawnego w polskiej gospodarce” na bieżąco, raz na kwartał, prezentowane są na stronie [**BarometrPrawa.pl**](http://www.BarometrPrawa.pl).

- koniec -

**WAŻNE: Dostosowania w metodologii**

Po pięciu latach prowadzenia projektu zdecydowaliśmy się nieco doprecyzować metodologię obliczania wyników „Barometru..”. Zwiększają one porównywalność wyników między poszczególnymi okresami, a także je – w naszej ocenie – obiektywizują.

* **Teksty jednolite**

Kiedy rozpoczynaliśmy pracę nad Barometrem publikowanie w Dzienniku Ustaw tekstów jednolitych ustaw i rozporządzeń było rzadkością (stanowiły one 2-5 proc. aktów prawnych), więc nie wpływały one istotnie na wyniki Batometru. W ostatnich latach skala publikowania tekstów jednolitych jednak silnie wzrosła i w coraz większym stopniu wpływa na kształt obliczeń, dlatego oczyściliśmy nasz wskaźnik ze wszystkich tekstów jednolitych wstecz ze wszystkich lat od 1999 r. do teraz.

* **Umowy międzynarodowe**

Dotąd jako ustawy najwyższego rzędu klasyfikowaliśmy ustawy i rozporządzenia, natomiast – zgodnie z najczęściej spotykaną klasyfikacją aktów prawnych, do grona tego powinny być wliczane również umowy międzynarodowe, a więc np. umowy między Polską a innym krajem o unikaniu opodatkowania albo o wolnym handlu. Mają one nie tylko wysoką wagę polityczną i rangę w hierarchii aktów prawnych, ale też często silnie wpływają na działalność przedsiębiorstw, zwłaszcza handel zagraniczny i ekspansję zagraniczną. Dlatego postanowiliśmy je uwzględniać w naszych obliczeniach.

* **Duże załączniki**

Dotychczas w wynikach „Barometru…” nie braliśmy pod uwagę dużych załączników do aktów prawnych w postaci np. liczących kilkaset stron zestawień tabelarycznych. Było to jednak subiektywne kryterium, co rodziło spory interpretacyjne na temat tego, które zestawienia powinny być brane pod uwagę, a które nie. Na przykład niektóre duże objętościowo tabele są z punktu widzenia działalności gospodarczej dużo istotniejsze niż część tekstowa (np. matryca VAT). Dlatego – aby zwiększyć obiektywizm obserwacji – zdecydowaliśmy się uwzględniać akty prawne w całości, łącznie niezależnie od ich wagi merytorycznej, istotności treści dla odbiorców czy układu graficznego. Jako wyjątek uznajemy jedynie tabele o objętości powyżej 5 tys. stron, pojawiające się niezwykle rzadko (jeden taki przypadek w ciągu 10 lat), a silnie zaburzające wyniki roczne.

Powyższe zmiany wprowadziliśmy dla naszego wskaźnika wstecz aż do 1999 r. Co ważne, jak się okazuje, korekta nie zmienia głównych wniosków z naszych poprzednich publikacji – według obu metodologii okres historycznie największej produkcji prawa przypadł na lata 2013-2017 (a szczyt na 2016 r.) i była ona wówczas wyższa nawet niż w latach dostosowywania się Polski do systemu prawnego Unii Europejskiej, natomiast w ostatnim okresie widać wyhamowanie trendu przyrostu nowych przepisów prawa w Polsce.

**Wykres. Liczba stron nowych aktów prawnych w Polsce**

## Zachęcamy do kontaktu:

**Jacek Kowalczyk**

Dyrektor Marketingu i PR

Grant Thornton

**T:** 505 024 168, 22 205 48 41

**E:** jacek.kowalczyk@pl.gt.com

#### **O Grant Thornton**

**Grant Thornton** to jedna z wiodących organizacji audytorsko-doradczych na świecie. Wiedza, doświadczenie i zaangażowanie ponad 3 000 partnerów oraz 42 000 pracowników Grant Thornton dostępne są dla klientów w ponad 130 krajach. W Polsce działamy od 25 lat, a 550-osobowy zespół oraz obecność w kluczowych aglomeracjach (Warszawa, Poznań, Katowice, Wrocław, Kraków i Toruń) zapewniają nam bliski kontakt z klientami oraz umożliwiają realizację wymagających projektów w obszarze usług audytorskich, doradztwa podatkowego, doradztwa gospodarczego, prawnego oraz outsourcingu rachunkowości, kadr i płac bez względu na wielkość, rodzaj i lokalizację biznesu klienta. Klienci firmy to ponad 1000 podmiotów, w tym kilkadziesiąt spółek notowanych na GPW oraz firmy z top 500 największych przedsiębiorstw działających w naszym kraju. Grant Thornton jest wyłącznym partnerem Grant Thornton International w Polsce. Więcej informacji na [www.grantthornton.pl](http://www.grantthornton.pl)

**Grant Thornton International Ltd**. (GTI) jest jedną z wiodących światowych organizacji, zrzeszającą firmy księgowe i doradcze, oferujące usługi poświadczające, doradztwa podatkowego, a także udzielające specjalistycznych porad dla przedsiębiorców prywatnych i jednostek interesu publicznego. Więcej informacji na [www.gti.org](http://www.gti.org)